

ส่วนที่ 6

การนำแผนพัฒนาสามปี

ไปสู่การปฏิบัติและการติดตามและประเมินผล

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2545 มาตรา 3/1 กำหนดว่าการบริหารราชการแผ่นดินต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ ความมีประสิทธิภาพ ความคุ้มค่าในเชิงภารกิจแห่งรัฐ การลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน การกระจายภารกิจและทรัพยากรให้แก่ท้องถิ่น การกระจายอำนาจการตัดสินใจ การอำนวยความสะดวกและตอบสนองความต้องการของประชาชน มีผู้รับผิดชอบต่อผลงาน เพื่อให้การปฏิบัติราชการเป็นไปตามพระราชบัญญัติดังกล่าว จึงได้มีการตราพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.2546 ที่กำหนดให้องค์กรภาครัฐต้องนำหลักการตามพระราชบัญญัติฯ ไปสู่การปฏิบัติราชการของหน่วยงานให้บรรลุเป้าหมาย ทั้งนี้ การบริหารราชการเพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐจะต้องมีการจัดทำแผนพัฒนาปฏิบัติการณ์ล่วงหน้า โดยแผนดังกล่าวต้องกำหนดให้มีรายละเอียดขั้นตอนระยะเวลางบประมาณดำเนินการ เป้าหมาย ผลสัมฤทธิ์ ภารกิจและตัวชี้วัดความสำเร็จตลอดจนมีการติดตามและประเมินผล และเพื่อตอบสนองต่อแนวทางดังกล่าวกระทรวงมหาดไทยได้ประกาศใช้ระเบียบว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2548 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ถือเป็นแนวทางปฏิบัติ ดังนั้นเพื่อตอบสนองต่อการบริหารราชการและเกิดผลสัมฤทธิ์ กระทรวงมหาดไทยกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกันจัดทำ / ทบทวนกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตจังหวัด เพื่อนำไปใช้เป็นแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของตนเอง โดยคำนึงถึงความเหมาะสมของทรัพยากร ความคุ้มค่าและประโยชน์สุขของประชาชนเป็นสำคัญและเพื่อให้เกิดผลในทางปฏิบัติ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำเป็นต้องมีการแปลงยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติโดยจัดทำแผนพัฒนาสามปีเพื่อกำหนดรายละเอียดแผนงาน / โครงการ และงบประมาณดำเนินการในการตอบสนองต่อประชาชน องค์กรบริหารส่วนจังหวัด ถูกได้ได้นำกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดมาใช้เป็นแนวทางในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและแผนพัฒนาสามปี เพื่อที่องค์กรบริหารส่วนจังหวัดถูกได้ จะได้ใช้แผนพัฒนาสามปีเป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป

ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 ข้อ 28, 29 กำหนดให้องค์กรมีการติดตามและประเมินผลโดยรายงานต่อสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นและเปิดเผยให้ประชาชนทั่วไปทราบโดยทั่วกันการติดตามและประเมินผลเป็นกิจกรรมที่สำคัญในกระบวนการจัดทำแผนพัฒนา เพื่อให้องค์กรทราบความก้าวหน้า ปัญหาอุปสรรคความสำเร็จ ในการปฏิบัติตามแผนพัฒนาที่ชัดเจน เป็นระบบและสามารถนำผลสรุปจากการติดตามประเมินผลไปพิจารณาปรับปรุงการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นในปีต่อไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ

1. การนำแผนไปสู่การปฏิบัติและการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา

1. การนำแผนไปสู่การปฏิบัติ เป็นการนำแผนงานหรือโครงการที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาสามปีไปดำเนินการโดยการจำแนกรายละเอียด วัตถุประสงค์ เป้าหมาย ขั้นตอนวิธีการ งบประมาณดำเนินการ ผู้รับผิดชอบดำเนินการที่ชัดเจน

2. การติดตาม เป็นขั้นตอนการตรวจสอบผลการดำเนินงานกิจกรรมของแผนงานหรือโครงการตามแผนพัฒนาสามปี แผนดำเนินงานว่าได้ปฏิบัติตามที่กำหนดรายละเอียดไว้หรือไม่ มีความเหมาะสมในการใช้

ทรัพยากรหรือไม่อย่างไร ทั้งนี้เพื่อทราบความก้าวหน้าของกิจกรรมดังกล่าว เพื่อรายงานให้ผู้บริหารทราบในการที่จะพิจารณาตัดสินใจสั่งการตามสมควรต่อไปเพื่อให้โครงการบรรลุเป้าหมาย

3. การประเมินผล เป็นขั้นตอนการตรวจสอบการปฏิบัติงานของหน่วยงานว่าแผนงานและโครงการที่นำไปสู่การปฏิบัติจริงนั้น บรรลุวัตถุประสงค์เป้าหมายที่กำหนดหรือไม่ ผลสำเร็จอยู่ในระดับใด ตลอดจนผลสรุปที่ได้ดำเนินนโยบายแนวทางการพัฒนาท้องถิ่นให้เหมาะสมกับความต้องการของประชาชนต่อไป

2. องค์การรับผิดชอบในการติดตามและประเมินผล

การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 หมวด 6 การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา ข้อ 28 กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีคณะกรรมการที่ทำหน้าที่ในการติดตามและประเมินผลคณะหนึ่งประกอบด้วย ผู้แทนจากสมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้แทนประชาชนท้องถิ่น ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หัวหน้าส่วนราชการ ผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ตได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ตเรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต ที่ 1954/2555 ลงวันที่ 2 ตุลาคม 2555 คณะกรรมการติดตามและประเมินผลประกอบด้วย

- | | | | |
|---|---|---------------------------------|---------|
| 1. นายบุญยง | จิรพิสุทธิกุล | (สมาชิกสภา อบจ.ภูเก็ต) | กรรมการ |
| 2. นายสิทธิโชค | เดชภิบาล | (สมาชิกสภา อบจ.ภูเก็ต) | กรรมการ |
| 3. นางสาววิศัลย์ศยา | ผลสิน | (สมาชิกสภา อบจ.ภูเก็ต) | กรรมการ |
| 4. รองอธิการบดีมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ | วิทยาเขตภูเก็ต | | กรรมการ |
| 5. ผู้อำนวยการวิทยาลัยอาชีวศึกษาภูเก็ต | | | กรรมการ |
| 6. นายเจริญ | เทวบุตร | (ผู้ทรงคุณวุฒิ) | กรรมการ |
| 7. นายพิสุทธิ์ | ตันมณี | (ผู้ทรงคุณวุฒิ) | กรรมการ |
| 8. นายเจษฎา | แนบเนียร | (ประชาชนท้องถิ่น) | กรรมการ |
| 9. นายเฉลิมพล | เกิดทรัพย์ | (ประชาชนท้องถิ่น) | กรรมการ |
| 10. นายเสถียร | แก้วพระปราบ | ผู้อำนวยการกองแผนและงบประมาณ | กรรมการ |
| | รักษาราชการแทน ผู้อำนวยการกองกิจการสภา อบจ. | | |
| 11. นายสุวรรณ | จันปลั่งสิริกุล | ผู้อำนวยการกองพัสดุและทรัพย์สิน | กรรมการ |

ทั้งนี้คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ตมีอำนาจหน้าที่คือ

- กำหนดแนวทาง วิธีการในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
- ดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
- รายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาต่อผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นและประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันอย่างน้อยปีละ 1 ครั้ง ภายในเดือนธันวาคมของทุกปี ทั้งนี้ให้ ปิดประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน
- แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยปฏิบัติงานตามที่เห็นสมควร

3. การกำหนดขั้นตอนวิธีการติดตามและประเมินผล

การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นองค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ตได้กำหนดขั้นตอนในการติดตามประเมินผลดังนี้

1. การติดตาม องค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ตจักได้มีการติดตามแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ดังนี้

- การติดตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนางค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อทราบว่ายุทธศาสตร์การพัฒนานั้น สอดคล้องต่อยุทธศาสตร์ด้านต่าง ๆ ในระดับชาติและระดับจังหวัดมาก / น้อยเพียงใด

- การติดตามแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อทราบแผนงาน / โครงการ ในแผนพัฒนาสามปีและการใช้จ่ายงบประมาณตามแผนงานและโครงการที่ได้นำมาจัดทำเป็นข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายขององค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ตสอดคล้องต่อยุทธศาสตร์การพัฒนางค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ตและตอบสนองนโยบายผู้บริหารเพียงใด

- การติดตามแผนการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ตโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อทราบการปฏิบัติงานว่าถูกต้องตามกิจกรรม และห้วงระยะเวลาการดำเนินงานที่ได้กำหนดไว้หรือไม่ และทราบถึงผลการดำเนินงานที่แต่ละส่วนราชการในสังกัดได้ปฏิบัติว่ามีผลคืบหน้าไปมากน้อยเพียงใดจากการติดตามจะทำให้เห็นทิศทางการพัฒนาท้องถิ่นที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ตได้ดำเนินการว่าตอบสนองความต้องการ และสามารถแก้ไขปัญหาของประชาชนในจังหวัดภูเก็ต และเป็นข้อมูลในการนำไปพิจารณาจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นในคราวต่อไป

2. การประเมินผล องค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต จักได้มีการประเมินผลความสำเร็จในการดำเนินงานตามแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต โดยคณะกรรมการติดตามประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต ได้กำหนดจัดทำข้อขอบข่าย รายละเอียดเพื่อใช้ในการติดตามเสนอผู้บริหารอนุมัติและมอบหมายให้บุคคลหรือหน่วยงานภายนอกดำเนิน การประเมินผลความสำเร็จของแผนพัฒนาในมิติต่าง ๆ เพื่อให้ทราบถึงผลสัมฤทธิ์ที่แท้จริงของแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต อีกทั้งการประเมินผลโดยหน่วยงานภายนอกทำให้ประชาชนได้เห็นถึงความโปร่งใส ความน่าเชื่อถือของผลการประเมินที่เป็นหลักวิชาการอย่างแท้จริง ตลอดจนผลสรุปจากการประเมินผลทำให้ผู้บริหารผู้ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องได้นำพิจารณากำหนดนโยบายและปรับปรุงการให้ บริการประชาชนให้ได้เกิดความพึงพอใจที่มากที่สุดในการปฏิบัติงานต่อไป

4. การกำหนดห้วงระยะเวลาในการติดตามประเมินผล

องค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ตได้กำหนดห้วงระยะเวลาในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นไว้ คือ

- การติดตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนางค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต ปีละ 1 ครั้ง ภายในเดือนธันวาคม

- การติดตามแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต ปีละ 1 ครั้ง ภายในเดือนธันวาคม

- การติดตามการใช้จ่ายงบประมาณตามแผนงานและโครงการที่ได้นำมาจัดทำเป็นข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายขององค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ตดำเนินการติดตามปีละ 4 ครั้ง รายไตรมาสโดยรายงานให้ผู้บริหารทราบทุกสิ้นสุดไตรมาส

- การติดตามการดำเนินงานตามแผนดำเนินงานองค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ตดำเนินการติดตามปีละ 4 ครั้ง รายไตรมาส โดยรายงานให้ผู้บริหารทราบทุกสิ้นสุดไตรมาส
- การประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต ดำเนินการประเมินผลปีละ 1 ครั้ง โดยดำเนินการประเมินผลตั้งแต่เดือน มิถุนายน – ธันวาคม ของทุกปี เพื่อสรุปผลรายงานผู้บริหารท้องถิ่นทราบและนำเสนอสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น ตลอดจนจับตาระดับประชาชนทราบภายในเดือนธันวาคมของทุกปี ซึ่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต อาจดำเนินการเองหรือมอบหมายให้หน่วยงานอื่นดำเนินการแทนตามความเหมาะสม