

ส่วนที่ 6

การนำแผนพัฒนาสามปี

ไปสู่การปฏิบัติและการติดตามและประเมินผล

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2545 มาตรา 3/1 กำหนดว่าการบริหารราชการแผ่นดินต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ ความมีประสิทธิภาพ ความคุ้มค่าในเชิงภารกิจแห่งรัฐ การลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน การกระจายภารกิจและทรัพยากรให้แก่ท้องถิ่น การกระจายอำนาจการตัดสินใจ การอำนวยความสะดวกและตอบสนองความต้องการของประชาชน มีผู้รับผิดชอบต่อผลงาน เพื่อให้การปฏิบัติราชการเป็นไปตามพระราชบัญญัติดังกล่าวจึงได้มีการตราพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.2546 ที่กำหนดให้องค์กรภาครัฐต้องนำหลักการตามพระราชบัญญัติฯ ไปสู่การปฏิบัติราชการของหน่วยงานให้บรรลุเป้าหมาย ทั้งนี้ การบริหารราชการเพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐจะต้องมีการจัดทำแผนพัฒนา แผนปฏิบัติการล่วงหน้า โดยแผนดังกล่าวต้องกำหนดให้มีรายละเอียดขึ้นตอนระยะเวลางบประมาณดำเนินการ เป้าหมาย ผลสัมฤทธิ์ ภารกิจและตัวชี้วัดความสำเร็จตลอดจนมีการติดตามและประเมินผล และเพื่อตอบสนองต่อแนวทางดังกล่าวกระทรวงมหาดไทยได้ประกาศใช้ระเบียบว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2548 ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ถือเป็นแนวทางปฏิบัติ ดังนั้นเพื่อตอบสนองต่อการบริหารราชการและเกิดผลสัมฤทธิ์ กระทรวงมหาดไทยฯ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกันจัดทำ / ทบทวนกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตจังหวัด เพื่อนำไปใช้เป็นแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของตนเอง โดยคำนึงถึงความเหมาะสมของทรัพยากร ความคุ้มค่าและประโยชน์สุขของประชาชนเป็นสำคัญและเพื่อให้เกิดผลในทางปฏิบัติ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำเป็นต้องมีการแปลงยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติ โดยจัดทำแผนพัฒนาสามปีเพื่อกำหนดรายละเอียดแผนงาน / โครงการ และงบประมาณดำเนินการในการตอบสนองต่อประชาชน องค์กรบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ตได้นำกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดมาใช้เป็นแนวทางในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและแผนพัฒนาสามปี เพื่อที่องค์กรบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต จะได้ใช้แผนพัฒนาสามปีเป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป

ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 ข้อ 28, 29 กำหนดให้องค์กรมีการติดตามและประเมินผลโดยรายงานต่อสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นและเปิดเผยให้ประชาชนทั่วไปทราบโดยทั่วกันการติดตามและประเมินผลเป็นกิจกรรมที่สำคัญในกระบวนการจัดทำแผนพัฒนา เพื่อให้องค์กรทราบความก้าวหน้า

ปัญหาอุปสรรค ความสำเร็จ ในการปฏิบัติตามแผนพัฒนาที่ชัดเจน เป็นระบบและสามารถนำผลสรุปจาก การติดตามประเมินผลไปพิจารณาปรับปรุงการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นในปีต่อไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ

1. การนำแผนไปสู่การปฏิบัติและการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา

1. การนำแผนไปสู่การปฏิบัติ เป็นการนำแผนงานหรือโครงการที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาสามปี ไปดำเนินการโดยการจำแนกรายละเอียด วัตถุประสงค์ เป้าหมาย ขั้นตอนวิธีการ งบประมาณดำเนินการ ผู้รับผิดชอบดำเนินการที่ชัดเจน

2. การติดตาม เป็นขั้นตอนการตรวจสอบผลการดำเนินงานกิจกรรมของแผนงานหรือโครงการ ตามแผนพัฒนาสามปี แผนดำเนินงานว่าได้ปฏิบัติตามที่กำหนดรายละเอียดไว้หรือไม่ มีความเหมาะสมในการใช้ทรัพยากรหรือไม่อย่างไร ทั้งนี้เพื่อทราบความก้าวหน้าของกิจกรรมดังกล่าว เพื่อรายงานให้ผู้บริหาร ทราบในการที่จะพิจารณาตัดสินใจสั่งการตามสมควรต่อไปเพื่อให้โครงการบรรลุเป้าหมาย

3. การประเมินผล เป็นขั้นตอนการตรวจสอบการปฏิบัติงานของหน่วยงานว่าแผนงานและโครงการที่นำไปสู่การปฏิบัติจริงนั้น บรรลุวัตถุประสงค์เป้าหมายที่กำหนดหรือไม่ ผลสำเร็จอยู่ในระดับ ใด ตลอดจนผลสรุปที่ได้ดำเนินนโยบายแนวทางการพัฒนาท้องถิ่นให้เหมาะสมกับความต้องการของ ประชาชนต่อไป

2. องค์กรรับผิดชอบในการติดตามและประเมินผล

การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามระเบียบ กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 หมวด 6 การติดตาม และประเมินผลแผนพัฒนา ข้อ 28 กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีองค์การที่ทำหน้าที่ในการ ติดตามและประเมินผลคณะหนึ่งประกอบด้วย ผู้แทนจากสมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้แทนประชาคมท้องถิ่น ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หัวหน้าส่วนราชการ ผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ตได้มีการ แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ตเรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต ที่ 93/2551 ลงวันที่ 25 มกราคม 2551 และ คำสั่งที่ 794/2551 ลงวันที่ 3 กรกฎาคม 2551 คณะกรรมการติดตามและประเมินผลฯประกอบด้วย

- | | | |
|-------------------------------------|---------------|---------------|
| 1. นายณรงค์ | สิงฆาพะ | ประธานกรรมการ |
| 2. นายบุญยง | จิรพิสุทธิกุล | กรรมการ |
| 3. นายศุภ โสภ | ละอองเพชร | กรรมการ |
| 4. นายเผด็จ | วุฒิชายู | กรรมการ |
| 5. นายสมพล | พรหมกลสิกร | กรรมการ |
| 6. อธิการบดีมหาวิทยาลัยราชภัฏภูเก็ต | | กรรมการ |
| 7. ท้องเที่ยวและกีฬาจังหวัดภูเก็ต | | กรรมการ |

- | | |
|--|---------------------|
| 8. ผู้อำนวยการกองการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม | กรรมการ |
| 9. ผู้อำนวยการกองแผนและงบประมาณ | กรรมการและเลขานุการ |

ทั้งนี้คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ตมีอำนาจหน้าที่คือ

1. กำหนดแนวทาง วิธีการในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
2. ดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
3. รายงานผลและเสนอความเห็น ซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาต่อผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นและประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันอย่างน้อยปีละ 1 ครั้ง ภายในเดือนธันวาคมของทุกปี ทั้งนี้ให้ ปิิดประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน
4. แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยปฏิบัติงานตามที่เห็นสมควร

3. การกำหนดขั้นตอนวิธีการติดตามและประเมินผล

การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ตได้กำหนดขั้นตอนในการติดตามประเมินผลดังนี้

1. การติดตาม องค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ตจักได้มีการติดตามแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ดังนี้

- การติดตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนางค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อทราบว่ายุทธศาสตร์การพัฒนาย นั้น สอดคล้องต่อยุทธศาสตร์ด้านต่าง ๆ ในระดับชาติและระดับจังหวัดมาก / น้อยเพียงใด

- การติดตามแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อทราบแผนงาน / โครงการ ในแผนพัฒนาสามปีและการใช้จ่ายงบประมาณตามแผนงานและ โครงการที่ได้นำมาจัดทำเป็นข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายขององค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ตสอดคล้องต่อยุทธศาสตร์การพัฒนางค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ตและตอบสนองนโยบายผู้บริหารเพียงใด

- การติดตามแผนการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อทราบการปฏิบัติงานว่าถูกต้องตามกิจกรรม และห้วงระยะเวลาการดำเนินงานที่ได้กำหนดไว้หรือไม่ และทราบถึงผลการดำเนินงานที่แต่ละส่วนราชการในสังกัดได้ปฏิบัติว่ามีผลสืบหน้าไปมากน้อยเพียงใดจากการติดตามจะทำให้เห็นทิศทางการพัฒนาท้องถิ่นที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต ได้ดำเนินการว่าตอบสนองความต้องการและสามารถแก้ไขปัญหาของประชาชนในจังหวัดภูเก็ต และเป็นข้อมูลในการนำไปพิจารณาจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นในคราวต่อไป

2. การประเมินผล องค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต จักได้มีการประเมินผลความสำเร็จในการดำเนินงานตามแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต โดยคณะกรรมการติดตามประเมินผล แผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต ได้กำหนดจัดทำข้อขอบข่าย รายละเอียดเพื่อใช้ในการติดตามเสนอผู้บริหารอนุมัติและมอบหมายให้บุคคลหรือหน่วยงานภายนอกดำเนิน การประเมินผลความสำเร็จของแผนพัฒนาในมิติต่าง ๆ เพื่อให้ทราบถึงผลสัมฤทธิ์ที่แท้จริงของแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต คุณภาพการให้บริการตลอดจนความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อการปฏิบัติงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต อีกทั้งการประเมินผลโดยหน่วยงานภายนอกทำให้ประชาชนได้เห็นถึงความโปร่งใส ความน่าเชื่อถือของผลการประเมินที่เป็นหลักวิชาการอย่างแท้จริง ตลอดจนผลสรุปจากการประเมินผลทำให้ผู้บริหารผู้ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องได้นำพิจารณากำหนดนโยบายและปรับปรุงการให้บริการประชาชนให้เกิดความพึงพอใจที่มากที่สุดในการปฏิบัติงานต่อไป

4. การกำหนดหัวระยะเวลาในการติดตามประเมินผล

องค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ตได้กำหนดหัวระยะเวลาในการติดตามและประเมินผล แผนพัฒนาท้องถิ่นไว้ คือ

- การติดตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนางานองค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต ปีละ 1 ครั้ง ภายในเดือน ธันวาคม

- การติดตามแผนพัฒนาสามปีองค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต ปีละ 1 ครั้ง ภายในเดือน ธันวาคม

- การติดตามการใช้จ่ายงบประมาณตามแผนงานและโครงการที่ได้นำมาจัดทำเป็นข้อบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายขององค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ตดำเนินการติดตามปีละ 4 ครั้ง รายไตรมาส โดย รายงานให้ผู้บริหารทราบทุกสิ้นสุดไตรมาส

- การติดตามการดำเนินงานตามแผนดำเนินงานองค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ตดำเนินการ ติดตามปีละ 4 ครั้ง รายไตรมาส โดยรายงานให้ผู้บริหารทราบทุกสิ้นสุดไตรมาส

- การประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต ดำเนินการประเมินผลปีละ 1 ครั้ง โดยดำเนินการประเมินผลตั้งแต่เดือน มิถุนายน – ธันวาคม ของทุกปี เพื่อสรุปผลรายงานผู้บริหาร ท้องถิ่นทราบและนำเสนอสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น ตลอดจนปิดประกาศให้ประชาชน ทราบภายในเดือนธันวาคมของทุกปี ซึ่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต อาจดำเนินการเองหรือมอบหมาย ให้หน่วยงานอื่นดำเนินการแทนตามความเหมาะสม