

ส่วนที่ 1

บทนำ

องค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ตเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พุทธศักราช 2545 โดยมีอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พุทธศักราช 2540 พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พุทธศักราช 2542 กฎกระทรวง (พ.ศ.2541) ซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พุทธศักราช 2540 และประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง กำหนดหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ประกาศ ณ วันที่ 13 สิงหาคม พ.ศ. 2546

ในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เพื่อบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พุทธศักราช 2540 พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พุทธศักราช 2542 กำหนดให้ต้องจัดทำแผนพัฒนาเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง

ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 ข้อ 4 กำหนดว่า “...แผนพัฒนา หมายความว่า แผนความรวมถึงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและแผนพัฒนาสามปี” โดยให้ความหมายไว้ว่า

“แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา” หมายความว่า แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาและแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดแสดงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคต โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนการบริหารราชการแผ่นดิน ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด อำเภอและแผนชุมชน

“แผนพัฒนาสามปี” หมายความว่า แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา อันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงาน/โครงการพัฒนาที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้าครอบคลุมระยะเวลาสามปีโดยมีการทบทวนเพื่อปรับปรุงเป็นประจำทุกปี...”

ในการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต นอกจากเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายขององค์กรตามที่กฎหมายกำหนดแล้ว องค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ตจำเป็นต้องคำนึงถึงบริบทต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว เพื่อให้สามารถพัฒนาไปได้อย่างต่อเนื่องในทิศทางที่เหมาะสมสอดคล้องกับแนวทางในการพัฒนาประเทศ ได้แก่ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนการบริหารราชการแผ่นดิน ยุทธศาสตร์พัฒนากลุ่มจังหวัด/จังหวัด กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การ

ปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดภูเก็ต แผนยุทธศาสตร์การพัฒนารององค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต ตลอดจนนโยบายของผู้บริหารท้องถิ่น ดังนั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ตจึงได้ทบทวนแผนพัฒนาสามปีองค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต (พ.ศ.2551 -2553) โดยจัดทำแผนพัฒนาสามปีองค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต (พ.ศ.2552 -2554) ขึ้น เพื่อให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาในระดับต่าง ๆ และนโยบายของผู้บริหารท้องถิ่นที่จะดำเนินการพัฒนาองค์กรให้มีประสิทธิภาพสอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบันเพื่อสนองตอบความต้องการของประชาชนได้ตรงตามสภาพความเป็นจริงในสังคมหรือตามบริบทที่เปลี่ยนแปลง

องค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ตจะใช้แผนพัฒนาที่มีการกำหนดวิสัยทัศน์ จุดมุ่งหมาย ยุทธศาสตร์และแนวทางในการพัฒนาท้องถิ่นรวมทั้งการกำหนดโครงการ/กิจกรรม ตัวชี้วัดความสำเร็จของการพัฒนาในระยะยาวอย่างต่อเนื่อง เป็นเครื่องมือในการบริหารเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างเต็มที่

ลักษณะของแผนพัฒนาสามปี

แผนพัฒนาสามปีมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดของโครงการพัฒนาภายใต้ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา ในการจัดทำโครงการจะคำนึงถึงความเป็นไปได้ในการปฏิบัติ โดยคำนึงถึงสถานะทางการคลังและความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการ แผนพัฒนาสามปีเป็นการแปลงยุทธศาสตร์การพัฒนากลับไปสู่การปฏิบัติ ตามหลักคิดที่ว่าภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนาดังกล่าว จะมีแนวทางพัฒนาได้มากกว่าหนึ่งแนวทาง และภายใต้แนวทางพัฒนาดังกล่าวจะมีโครงการ/กิจกรรมได้มากกว่าหนึ่งโครงการ / กิจกรรม ที่จะต้องนำมาดำเนินการเพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่ต้องการในแต่ละยุทธศาสตร์การพัฒนา ซึ่งจะมีผลต่อวัตถุประสงค์เป้าหมาย จุดมุ่งหมายการพัฒนาอย่างยั่งยืน และวิสัยทัศน์ในที่สุด

นอกจากนั้นแผนพัฒนาสามปีเป็นแผนที่มีความใกล้ชิดกับงบประมาณรายจ่ายประจำปี กล่าวคือ องค์การบริหารส่วนจังหวัดจะใช้แผนพัฒนาสามปีนี้เป็นเครื่องมือในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยนำโครงการ/กิจกรรมจากแผนพัฒนาสามปีในปีที่จะจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ไปจัดทำงบประมาณเพื่อให้กระบวนการจัดทำงบประมาณเป็นไปด้วยความรอบคอบและผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน

โครงการที่บรรจุอยู่ในแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ตโดยเฉพาะในแผนประจำปีแรกของห้วงระยะเวลาสามปีจึงมีสภาพความพร้อม 2 ประการ คือ

1. มีความแน่นอนของกิจกรรมที่จะดำเนินการ โดยมีการประเมินถึงความเป็นไปได้ของโครงการ/กิจกรรมรวมทั้งผลประโยชน์สาธารณะที่จะได้รับจากโครงการ/กิจกรรม
2. กิจกรรมที่อยู่ในแผนประจำปีแรกของห้วงระยะเวลาสามปี มีความพร้อมในเรื่องรูปแบบและรายละเอียดสามารถกำหนดรายการในแผนพัฒนาที่จะนำไปใช้จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป

วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

1. เพื่อปรับปรุงทบทวนแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2551 – 2553) และจัดทำโครงการพัฒนาเพื่อขยายฐานการพัฒนาในด้านต่าง ๆ ในปี พ.ศ.2552 – 2554 ให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล
2. เพื่อให้การจัดทำแผนพัฒนาสามปีองค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต (พ.ศ.2552 – 2554) มีการประสานและบูรณาการการจัดทำแผนพัฒนาระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยที่แผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ตมีความสอดคล้องและเป็นไปตามกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดภูเก็ตและสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัดและจังหวัด
3. เพื่อแสดงความสัมพันธ์และเชื่อมโยงระหว่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา แผนพัฒนาสามปี และการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี
4. เพื่อแสดงจุดมุ่งหมายและแนวทางการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต
5. เพื่อเป็นการเตรียมโครงการต่าง ๆ ให้อยู่ในลักษณะที่พร้อมจะบรรจุในเอกสารงบประมาณประจำปีและนำไปปฏิบัติได้ทันทีเมื่อได้รับงบประมาณ

ขั้นตอนการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

1.การเตรียมการจัดทำแผน

หน่วยงานที่รับผิดชอบในการจัดทำแผนพัฒนา กำหนดภารกิจในการจัดทำแผนพัฒนาและเตรียมการที่จะต้องดำเนินการต่อไป

2.การกำหนดประเด็นหลักการพัฒนา

นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น และประชาคม ชุมชน กำหนดประเด็นหลักการพัฒนาให้สอดคล้องกับวิสัยทัศน์ พันธกิจ จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในแผนยุทธศาสตร์ฯ โดยนำข้อมูลพื้นฐานในการพัฒนาจากหน่วยงานต่างๆตลอดจนปัญหาความต้องการของประชาคมท้องถิ่นและชุมชน มาพิจารณาประกอบการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

3.การเก็บรวบรวมข้อมูลและวิเคราะห์ข้อมูล

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นรวบรวมประเด็นหลักการพัฒนา ปัญหา ความต้องการ และข้อมูลที่เป็นต่อการจัดทำแผนพัฒนาสามปี มาวิเคราะห์และจัดลำดับความสำคัญของแนวทางการพัฒนา

4.การจัดทำรายละเอียดโครงการ/กิจกรรมการพัฒนา

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น พิจารณาคัดเลือกโครงการที่สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี มาจัดทำรายละเอียดโครงการ ในด้านวัตถุประสงค์ เป้าหมาย ผลลัพธ์

งบประมาณและผู้รับผิดชอบ โดยเน้นการศึกษารายละเอียดของโครงการ/กิจกรรมที่จะดำเนินการในปีแรกของแผนพัฒนาสามปี เพื่อให้สามารถนำไปจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป

5.การจัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี

5.1 คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น จัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี โดยมีเค้าโครงประกอบด้วย 6 ส่วน คือ

ส่วนที่ 1 บทนำ

ส่วนที่ 2 สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานสำคัญขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ส่วนที่ 3 สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในปีที่ผ่านมา

ส่วนที่ 4 ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี

ส่วนที่ 5 บัญชีโครงการพัฒนา

ส่วนที่ 6 การนำแผนพัฒนาสามปีไปสู่การปฏิบัติและการติดตาม ประเมินผล

5.2 คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น นำร่างแผนพัฒนาสามปีเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นเพื่อพิจารณา

6.การอนุมัติและประกาศใช้

6.1 คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นเสนอร่างแผนพัฒนาสามปีที่ผ่านการพิจารณา เพื่อให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ตอนุมัติและประกาศใช้

6.2 นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ตพิจารณาอนุมัติร่างแผนพัฒนาสามปีและประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี

แผนพัฒนาสามปีเมื่อได้รับอนุมัติประกาศใช้แล้วให้แจ้งสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ อำเภอ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและประกาศให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ประกาศใช้ และปิดประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน

ประโยชน์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

การจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต (พ.ศ.2552 -2554) จะเป็นเครื่องมือที่จะช่วยให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต ได้พิจารณาอย่างรอบคอบถึงความเชื่อมโยงระหว่างแนวทางการดำเนินงานต่าง ๆ ที่อาจมีความเชื่อมโยง และส่งผลทั้งในเชิงสนับสนุนและเป็นอุปสรรคต่อกัน เพื่อให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ตนำมาตัดสินใจ กำหนดแนวทางการดำเนินงานและบริหารจัดการทรัพยากรของท้องถิ่น อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้เกิดประโยชน์สาธารณะสูงสุด