

รายงานการฝึกอบรมและพัฒนาบุคลากรท้องถิ่นหลักสูตร  
“หลักและเทคนิคการจัดทำแผนพัฒนาและการประเมินผลแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น”  
วิทยากร โดย ดร.สุริยะ หินเมืองเก่า  
ระหว่างวันที่ ๒๐ - ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุมจามจุรี ๑ โรงแรมภูเก็ต เมอร์ลิน อำเภอเมือง  
จังหวัดภูเก็ต

วันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐ บรรยายโดย ดร.สุริยะ หินเมืองเก่า หัวข้อเรื่อง

๑) กระบวนการ วิธีการ และรูปแบบการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔) ที่สอดคล้องกับระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ และแก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๒ พ.ศ.๒๕๕๙ มีดังนี้

๑.๑ การขับเคลื่อนแผนพัฒนาระดับชาติสู่ท้องถิ่น แผนพัฒนาท้องถิ่นมีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาระดับต่างๆ ดังนี้

(๑) แผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๗๙)

(๒) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒

(๓) นโยบายรัฐบาล/มติ ครม.

(๔) แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด

(๕) แผนพัฒนาจังหวัด

(๖) แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี

๑.๒ ความเชื่อมโยงยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดกับยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ระดับต่างๆ ดังนี้

(๑) ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี

(๒) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒

(๓) THAILAND ๔.๐

(๔) ยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด

(๕) ยุทธศาสตร์จังหวัด

(๖) ยุทธศาสตร์การพัฒนาของ อปท. ในเขตจังหวัด

(๗) ยุทธศาสตร์การพัฒนาของ อปท.

๑.๓ กระบวนการพัฒนาท้องถิ่นเพื่อจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

(๑) คณะกรรมการพัฒนาฯ กำหนดกรอบการพัฒนาท้องถิ่นแบบบูรณาการ

(๒) คณะกรรมการสนับสนุนฯ ยกร่างแผนพัฒนาท้องถิ่น

(๓) นำร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นแจ้งเวทีประชาคมท้องถิ่น พร้อมรับฟังปัญหา  
สาเหตุของปัญหา แนวทางแก้ไข วิธีการ

(๔) คณะกรรมการสนับสนุนฯ นำร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นเสนอต่อคณะกรรมการ  
พัฒนาท้องถิ่น

(๕) คณะกรรมการพัฒนาฯ พิจารณาและให้ความเห็นชอบร่างแผนพัฒนาท้องถิ่น

(๖) ผู้บริหารท้องถิ่น ประกาศใช้แผนพัฒนาท้องถิ่น

๑.๔ ระยะเวลาการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔)

(๑) เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล เมืองพัทยา ให้จัดทำแผนพัฒนาให้แล้ว  
เสร็จภายในเดือน ตุลาคม ๒๕๕๙

/(๒) องค์การ...

(๒) องค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้จัดทำแผนพัฒนาให้แล้วเสร็จภายในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙

#### ๑.๕ ประชาคมท้องถิ่นแบบประชาธิปไตย

หมายถึง การที่บุคคลที่อยู่ในท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มาประชุมกันเพื่อร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตัดสินใจ ร่วมตรวจสอบ ร่วมรับประโยชน์ ร่วมแก้ปัญหา ปรึกษาหารือหรือแลกเปลี่ยนเรียนรู้ เพื่อแก้ปัญหาสำหรับการพัฒนาท้องถิ่นตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

#### ๑.๖ กระบวนการจัดทำแผนการดำเนินงาน

(๑) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น รวบรวมแผนงานโครงการพัฒนาของ อปท. หน่วยงานราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นๆ ที่ดำเนินการในพื้นที่ของ อปท. นำมาจัดทำร่างแผนการดำเนินงานเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

(๒) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น พิจารณาร่างแผนการดำเนินงานแล้วเสนอผู้บริหารท้องถิ่นประกาศเป็นแผนการดำเนินงาน

(๓) ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้แผนการดำเนินงาน

แผนการดำเนินงานต้องจัดทำให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันตั้งงบประมาณดำเนินการหรือได้รับแจ้งแผนงาน/โครงการ ต้องปิดประกาศภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ประกาศ ปิดประกาศไว้อย่างน้อยสามสิบวัน

#### ๑.๗ กระบวนการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๑) คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด ประชุมเพื่อกำหนดแนวทางการประสานแผน แจ้ง ๑.ประธานคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอทุกอำเภอ

๒.องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งในเขตจังหวัด

(๒) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งในเขตอำเภอ ส่งแบบ ผ.๐๓ (สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อบต. เทศบาล เมืองพัทยา) ให้คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ (จัดเรียงลำดับความสำคัญของโครงการใน ผ.๐๓/๑) ส่งให้คณะกรรมการประสานแผนระดับจังหวัด

(๓) คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด พิจารณาประสานโครงการตามแบบ ผ.๐๓/๑(ของคณะกรรมการประสานแผนระดับอำเภอ) เพื่อจัดลงใน แบบ ผ. ๐๔ (สำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัด) หรือ ผ. ๐๕ (สำหรับประสานโครงการพัฒนาจังหวัด)

(๔) คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด พิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการประสานแผนเพื่อบรรจุในแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี ของ อบจ. หรือขอรับการสนับสนุน กบจ.

#### ๒) วิธีการลงโครงการพัฒนาท้องถิ่นตามแบบแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี มีดังนี้

##### ๒.๑ การลงรายละเอียด แบบ ยท.

(๑) แบบ ยท.๐๑ ความเชื่อมโยงยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดกับยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒) แบบ ยท.๐๒ แผนผังยุทธศาสตร์ (strategic map)

(๓) แบบ ยท.๐๓ รายละเอียดแผนยุทธศาสตร์

##### ๒.๒ การลงรายละเอียดในแบบ ผ.๐๑ - ผ.๐๘

(๑) แบบ ผ.๐๑ สำหรับ อบท. ดำเนินการ

(๒) แบบ ผ.๐๒ สำหรับ อุดหนุน อบท./ส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจ/องค์กรประชาชน/องค์กรการกุศล

(๓) แบบ ผ.๐๓ สำหรับ ประสานโครงการพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต

/ (๔) แบบ ผ.๐๓/๑ ...

(๔) แบบ ผ.๐๓/๑ สำหรับ ประสานโครงการพัฒนา อบจ. ของคณะกรรมการ  
ประสานแผนท้องถิ่น ระดับอำเภอ

(๕) แบบ ผ.๐๔ สำหรับ ประสานโครงการพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต  
(บรรจุในแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี อบจ.)

วันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ บรรยายโดย ดร.สุริยะ หินเมืองเก่า หัวข้อเรื่อง

๑) วิธีการลงโครงการพัฒนาท้องถิ่นตามแบบแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (ต่อ)

๑.๑ การลงรายละเอียดในแบบ ผ.๐๑ - ผ.๐๘ (ต่อ)

(๑) แบบ ผ.๐๕ สำหรับ ประสานโครงการพัฒนาจังหวัด

(๒) แบบ ผ.๐๖ สำหรับ โครงการพัฒนาที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ

โดยไม่ใช้งบประมาณ

(๓) แบบ ผ.๐๗ บัญชีสรุปโครงการพัฒนาแผนพัฒนาสี่ปี

(๔) แบบ ผ.๐๘ บัญชีครุภัณฑ์โครงการพัฒนา แผนพัฒนาสี่ปี

๒) หลักการ : รูปแบบวิธีการ การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา มีดังนี้

๒.๑ หนังสือชักชวนและการให้คะแนนตามแบบการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา

ท้องถิ่น

(๑) หนังสือชักชวน

-หนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๐๖๐๐ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙

-หนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๕๗๙๗ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙

(๒) กฎหมาย ระเบียบ หนังสือสั่งการ ที่เกี่ยวข้อง

-พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ.๒๕๕๐ มาตรา ๔๕/๑

-ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กร

ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ ข้อ ๒๘

-ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กร

ปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๒ พ.ศ.๒๕๕๙ ข้อ ๒๙ ข้อ ๓๐ และข้อ ๓๑

-หนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๐๖๐๐ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙

ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ ฉบับที่ ๒

พ.ศ.๒๕๕๙

๓) การกำหนดแนวทางการประชุมคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น

๓.๑ การแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น

ให้ผู้บริหารท้องถิ่นแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น

ประกอบด้วย

(๑) สมาชิกสภาท้องถิ่นที่สภาท้องถิ่นคัดเลือก จำนวนสามคน

(๒) ผู้แทนประชาคมท้องถิ่นที่ประชาคมท้องถิ่นคัดเลือก จำนวนสองคน

(๓) ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือก จำนวนสองคน

(๔) หัวหน้าส่วนการบริหารที่คัดเลือกกันเอง จำนวนสองคน

(๕) ผู้ทรงคุณวุฒิที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือก จำนวนสองคน

โดยให้คณะกรรมการเลือกกรรมการหนึ่งคนทำหน้าที่ประธานคณะกรรมการ และ

กรรมการอีกหนึ่งคนทำหน้าที่เลขานุการของคณะกรรมการ กรรมการให้มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปี

และอาจได้รับการคัดเลือกอีกได้

/๓.๒ การประชุม...

๓.๒ การประชุมเพื่อกำหนดกรอบแนวทางและวิธีการติดตามและประเมินยุทธศาสตร์  
แผนพัฒนาสามปีและแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี

(๑) กำหนดกรอบและแนวทางในการติดตามและประเมินผล สอดคล้องกับ  
ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ แก้ไข  
เพิ่มเติม ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๒๙

(๒) กำหนดกรอบเวลา (Time & Time Frame) ความสอดคล้อง(Relevance)  
ความเพียงพอ (Adequacy) ความก้าวหน้า(Progress) ประสิทธิภาพ(Efficiency) ประสิทธิผล(Effectiveness)  
ผลลัพธ์และผลผลิต(Outcome & Output) การประเมินผลกระทบการประเมินผลกระบวนการ(Process  
Evaluation)เป็นต้น

(๓) กำหนดแนวทางการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมการติดตามและประเมินผลมี  
ความจำเป็นที่จะต้องวิเคราะห์สภาพแวดล้อมของท้องถิ่น ทั้งในระดับหมู่บ้าน/ชุมชน/ตำบล และอาจรวมถึง  
อำเภอและจังหวัดด้วย เพราะว่าหมู่บ้าน/ชุมชน/ตำบล/องค์กร/หน่วยงานต่างๆ ล้วนมีปฏิสัมพันธ์ซึ่งกันและกัน  
สิ่งแวดล้อมภายใต้สังคมที่เป็นทั้งระบบเปิดมากกว่าระบบปิดในปัจจุบัน

๓.๓ อำนาจหน้าที่ของติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น

คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น มีอำนาจ ดังนี้

(๑) กำหนดแนวทาง วิธีการในการติดตามประเมินผลแผนการพัฒนา

(๒) ดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา

(๓) รายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผล

แผนพัฒนาต่อผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่น และคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น  
พร้อมทั้งประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบในที่เปิดเผยภายในสิบ  
ห้าวันนับแต่วันรายงานผลและเสนอความคิดเห็นดังกล่าวและต้องปิดประกาศไว้เป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่า  
สามสิบวัน โดยอย่างน้อยปีละสองครั้งภายในเดือนเมษายนและภายในเดือนตุลาคมของทุกปี

(๔) แต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยปฏิบัติงานตามที่เห็นสมควร

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจมอบให้หน่วยงานหรือบุคคลภายนอกดำเนินการ  
หรือร่วมดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาได้ โดยมีขั้นตอนดำเนินการ ดังนี้

(๑) คณะกรรมการติดตามประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นจัดทำร่างข้อกำหนด  
ขอบข่ายและรายละเอียดของงานที่จะมอบหมายให้หน่วยงานหรือบุคคลภายนอกดำเนินการเพื่อเสนอผู้บริหาร  
ท้องถิ่น

(๒) ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติข้อกำหนด ขอบข่ายและรายละเอียดของงาน

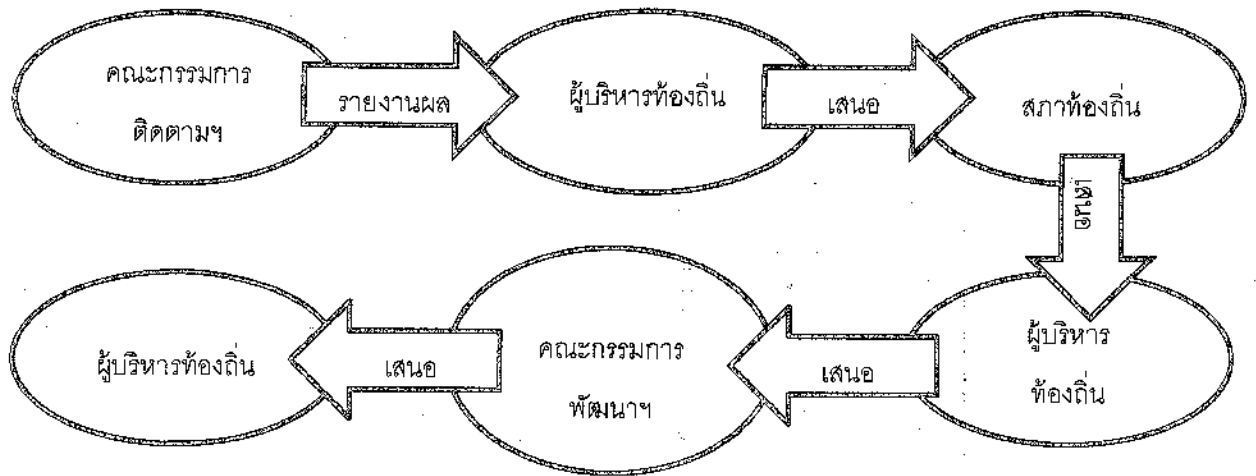
(๓) หน่วยงานหรือบุคคลภายนอกดำเนินการหรือร่วมดำเนินการติดตามและ

ประเมินผล

(๔) ให้หน่วยงานหรือบุคคลภายนอกที่ดำเนินการหรือร่วมดำเนินการติดตามและ  
ประเมินผลรายงานผลการดำเนินการซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลต่อคณะกรรมการติดตามและ  
ประเมินผล เพื่อประเมินผลการรายงานผล เสนอความเห็นต่อผู้บริหารท้องถิ่น

(๕) ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอผลการติดตามและประเมินผลต่อสภาท้องถิ่น และ  
คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น พร้อมทั้งประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนใน  
ท้องถิ่นทราบ ในที่เปิดเผยภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอผลการติดตามและประเมินผล  
ดังกล่าวและต้องปิดประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน โดยอย่างน้อยปีละสองครั้งภายในเดือนเมษายน  
และภายในเดือนตุลาคมของทุกปี

## 3.4 กระบวนการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น



(นายธวัชชัย ฤทธิพรัด)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ

(นายฐานวัฒน์ สุทธิโรจน์รัชกุล)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ

(นางศิวนาถ นวลพลับ)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

(นางสาวกัญญา หาญพิทักษ์วงศ์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

(นางอุไรวรรณ เกษมสมาน)

หัวหน้าฝ่ายติดตามและประเมินผลแผนงานโครงการ

(นางสาวพวงรัตน์ หาดแก้ว)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ

(ว่าที่ ร.ต.จกัณรินทร์ ทวามา)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ

(นางสาวอุราพร แก้วเจือ)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

(นายยงยุทธ หนูทอง)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

(นางจิตรา ปานเพ็ง)

หัวหน้าฝ่ายงบประมาณและพัฒนารายได้

(นายเศกสรรค์ สัจจศรี)

หัวหน้าฝ่ายนโยบายและแผนงาน รักษาราชการแทน  
ผู้อำนวยการกองแผนและงบประมาณ



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กองแผนและงบประมาณ องค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต โทร.๐ ๗๖๒๑ ๓๗๑๒  
ที่ ภก ๕๑๐๐๓.๑/๐๑๓๖๖ วันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานผลการเข้าร่วมโครงการฝึกอบรม “หลักและเทคนิคการจัดทำแผนพัฒนาและการประเมินผล  
แผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น”

เรียน นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต

### ๑. เรื่องเดิม

ตามที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต อนุญาตให้ข้าราชการสังกัดกองแผนและ  
งบประมาณ จำนวน ๑๑ ราย เข้าร่วมโครงการฝึกอบรม “หลักและเทคนิคการจัดทำแผนพัฒนาและการ  
ประเมินผลแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” โดยมหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา ระหว่างวันที่  
๒๐ - ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุมจามจุรี ๑ โรงแรมภูเก็ต เมอร์ลิน อำเภอเมือง จังหวัดภูเก็ต  
(เอกสารหมายเลข ๑)

### ๒. ข้อเท็จจริง

ขณะนี้ การฝึกอบรมหลักสูตรดังกล่าว ได้ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว กองแผนและ  
งบประมาณได้จัดทำรายงานการฝึกอบรมมาเพื่อโปรดทราบ และเห็นควรแจ้งส่วนราชการในสังกัดฯ  
รายละเอียดตามเอกสารแนบท้ายนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ หากเห็นชอบโปรดลงนามในหนังสือที่เสนอมาพร้อมนี้

(นายรัชชัย ฤทธิพรัตน์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ

(นายเศกสรรค์ สัจจศรี)

หัวหน้าฝ่ายนโยบายและแผนงาน รักษาการแทน

ผู้อำนวยการกองแผนและงบประมาณ

นาย... ..

๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๐

.....

.....

.....