

รายงานผลการเข้าร่วมโครงการฝึกอบรม “ปฏิรูปประเทศ ปฏิรูปท้องถิ่น แผ่นดินไทยใสสะอาด”

วันที่ ๑๑ - ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙

ณ โรงแรมลี การ์เดนส์ พลาซ่า อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา

การเข้าร่วมโครงการฝึกอบรม “ปฏิรูปประเทศ ปฏิรูปท้องถิ่น แผ่นดินไทยใสสะอาด” สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๑. หลักการและเหตุผล

“ประชารัฐ” คือยุทธศาสตร์สำคัญของรัฐบาลในการขับเคลื่อนปฏิรูปประเทศ ด้วยการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน รวมถึงจากทุกภาคส่วน บูรณาการบนพื้นฐาน “คนไทยทุกคน คือประชาชนของชาติ” เพื่อให้เป็นกลไกสำคัญสำหรับกำหนดทิศทางการพัฒนาประเทศตามนโยบายของรัฐบาล ให้มีความเจริญก้าวหน้าในทุกมิติ อย่างยั่งยืน “การปฏิรูปท้องถิ่น” ถือเป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาลที่ต้องการกระจายอำนาจและสร้างความเข้มแข็งให้แก่ท้องถิ่นทุกระดับ ให้ท้องถิ่นมีอิสระในการจัดการตนเอง จัดบริการสาธารณะให้บริการประชาชนอย่างมีประสิทธิภาพ ลดปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน บริหารงานอย่างโปร่งใสตามหลักธรรมาภิบาล สามารถชำระราชการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (แห่งประเทศไทย) ตระหนักถึงความสำคัญของการปฏิรูปท้องถิ่น จึงได้จัดโครงการนี้ขึ้น

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อให้ผู้เข้ารับการฝึกอบรมทราบและเข้าใจถึงเหตุผลความจำเป็นและความสำคัญของการปฏิรูปประเทศที่ส่งผลต่อการปฏิรูปท้องถิ่น

๒.๒ เพื่อให้ผู้เข้ารับการฝึกอบรมทราบและเข้าใจถึงเหตุผลความจำเป็นของการปฏิรูปท้องถิ่น

๒.๓ เพื่อให้ผู้เข้ารับการฝึกอบรมถึงสภาพปัญหาการบริหารงานบุคคล การเงินการงบประมาณ และการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ของสภาท้องถิ่นในปัจจุบัน และทิศทางการปรับปรุงแก้ไขเรื่องดังกล่าวในยุคปฏิรูปท้องถิ่น

๒.๔ เพื่อให้ผู้เข้ารับการฝึกอบรมและตระหนักถึงการปฏิบัติงานของท้องถิ่น ภายใต้กรอบของกฎหมาย ในบริบทต่าง ๆ เช่น ปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ ปัญหาการทำสัญญาที่ส่งผลให้ต้องรับผิดชอบ เป็นต้น

๓. กลุ่มเป้าหมาย

ผู้เข้าร่วมการฝึกอบรมประกอบด้วย ผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น เลขานุการผู้บริหารท้องถิ่น ที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น รองประธานสภาท้องถิ่น เลขานุการสภาท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น ข้าราชการส่วนท้องถิ่น ลูกจ้างประจำและพนักงานจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ จำนวน ๓๐๐ คน

๔. วัน/เวลา และสถานที่ดำเนินการ

ตั้งแต่วันที่ ๑๑ - ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ณ โรงแรมลี การ์เดนส์ พลาซ่า อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา

๕. ผู้รับผิดชอบโครงการ

สมาคมข้าราชการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (แห่งประเทศไทย) ทะเบียนเลขที่ ๕/๒๕๕๗

๖. งบประมาณ/การลงทะเบียน

ค่าลงทะเบียนท่านละ ๓,๐๐๐ บาท (สามพันบาทถ้วน) เพื่อจ่ายเป็นค่าเอกสารประกอบการฝึกอบรม ค่าห้องประชุม ค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายในการเดินทางของวิทยากร ค่าอาหารกลางวัน ค่าอาหารว่างและเครื่องดื่ม และ ค่าใช้จ่ายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

/๗. ประโยชน์...

๗. ประโยชน์ที่ได้รับ

๗.๑ ผู้เข้ารับการฝึกอบรมทราบและเข้าใจถึงเหตุผลความจำเป็นและความสำคัญของการปฏิรูปประเทศที่ส่งผลต่อการปฏิรูปท้องถิ่น

๗.๒ ผู้เข้ารับการฝึกอบรมทราบและเข้าใจถึงเหตุผลความจำเป็นของการปฏิรูปท้องถิ่น

๗.๓ ผู้เข้ารับการฝึกอบรมถึงสภาพปัญหาการบริหารงานบุคคล การเงินการงบประมาณ และการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ของสภาท้องถิ่นในปัจจุบัน และทิศทางการปรับปรุงแก้ไขเรื่องดังกล่าวในยุคปฏิรูปท้องถิ่น

๗.๔ ผู้เข้ารับการฝึกอบรมและตระหนักถึงการปฏิบัติงานของท้องถิ่น ภายใต้กรอบของกฎหมายในบริบทต่าง ๆ เช่น ปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ ปัญหาการทำสัญญาที่ส่งผลให้ต้องรับผิดชอบ

๘. สรุปเนื้อหา และหัวข้อการบรรยาย

วันจันทร์ที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เวลา ๐๙.๐๐ น. - ๑๒.๐๐ น. รับประทานอาหารกลางวัน (สำหรับการลงทะเบียนล่วงหน้า)

เวลา ๑๓.๐๐ น. บรรยายเรื่อง “มาตรฐานกลางบุคคลส่วนท้องถิ่น สู่ยุคปฏิรูป”

โดยนางเลื่อมใส ใจแจ้ง กรรมการ ก.ถ. ด้านการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

การปฏิรูปท้องถิ่น ตามคำสั่ง ทน.คสช. ฉบับที่ ๒๙/๒๕๕๙ ใช้ในกรณี

จัดตั้ง อบต.เป็นเทศบาล “ตาม ม. ๔๒ แห่ง พ.ร.บ. สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล

พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม”

การยกฐานะเป็นเทศบาล “ตาม ม. ๗ พ.ร.บ. เทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม”

การเปลี่ยนแปลงฐานะของเทศบาล เช่น จากเทศบาลตำบล เป็นเทศบาลเมือง จากเทศบาลเมืองเป็นเทศบาลนคร ตาม ม. ๑๓ พ.ร.บ. เทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

การปฏิรูปท้องถิ่นแนวทางใหม่โดยให้เป็นเทศบาลทั้งหมดและแบ่งเป็น เทศบาลสามัญ และเทศบาลสามัญพิเศษ

เทศบาลสามัญ ได้แก่ เทศบาลที่มีขนาดเล็กและกลาง จะมีการยุบรวมกันเมื่อหมดวาระ ปลัดเทศบาลระดับ ๘ หากงบประมาณไม่ถึง ๒๐ ล้าน ให้เป็น ปลัด ๘ พิเศษ เมื่อมีการยุบรวมกันตำแหน่ง ปลัดให้ยึดตามอาวุโส หรือขยับหมุนเวียนกันไป

เทศบาลสามัญพิเศษ เป็นเทศบาลขนาดใหญ่ ปลัดเทศบาลระดับ ๙

การเข้าสู่ระบบแห่งขององค์กรปกครองท้องถิ่น ซึ่งแบ่งเป็น ๔ ระดับ และมีการประเมินปีละ ๒ ครั้ง คะแนนการประเมินมี ๕ ระดับ ซึ่งจะเอาคะแนนมาเรียงลำดับทุกคน

วันอังคารที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เวลา ๐๙.๐๐ - ๑๒.๐๐ น. บรรยายเรื่อง “การบุกรุกที่ดินของรัฐ ส่งผลกระทบอย่างไร ต่อ อบท.” โดย พ.ต.ท. ประจักษ์ วงษ์ศรีนิล ผู้บัญชาการสำนักคดีคุ้มครองผู้บริโภคและสิ่งแวดล้อม กรมสอบสวนคดีพิเศษ (DSI) ในหัวข้อ ผู้อื่นบุกรุกที่สาธารณะ ทำไม อบท. ต้องรับผิดชอบ

ในปี พ.ศ. ๒๕๔๗ ประเทศไทยได้มีการออกเอกสารสิทธิ์ที่เรียกว่า สค. ๑ เพื่อที่จะต้องการทราบว่าใครบ้างที่ครอบครองที่ดินเป็นจำนวนกี่ไร่ พื้นที่อยู่ตรงไหนบ้าง เพื่อรัฐบาลจะได้ประกาศแนวเขตป่าสงวนแห่งชาติได้ถูกต้องโดยไม่ให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อน และออกหนังสือเอกสารสิทธิ์ น.ส.๓ ก ให้ด้วย ยกเว้นพื้นที่ที่เป็นภูเขา และเป็นพื้นที่ที่ครอบครองมาก่อนปี ๒๕๔๗

กรณีของอำเภอสวนผึ้ง ที่มีการบุกรุกป่าจำนวนมาก เนื่องจากกรณี สค.๑ ที่มีผู้ได้รับแต่ยังไม่ได้ทำ น.ส.๓ ก ก็มีคนนำใบ สค.๑ ไปชำระภาษี ให้แก่อบต. จึงทำให้เกิดมีการซื้อขายที่ดินที่มีการจ่ายภาษีให้ อบต. ซึ่งบางแห่งที่ประชาชนนำมาชำระภาษีเป็นพื้นที่ป่าสงวนบ้าง เป็นที่ราชพัสดุบ้าง จึงเกิดมีการฟ้องร้องเกิดขึ้น เนื่องจาก อบต. เก็บภาษีที่ดิน ประชาชนก็มีการชำระภาษีที่ดิน จึงทำให้เกิดปัญหาที่ อบต. ต้องรับผิดชอบ

ปัจจุบัน กรมสอบสวนคดีพิเศษได้จัดทำเว็บไซต์ dsimap.go.th เพื่อแสดงแนวเขตที่ดินว่า ส่วนไหนเป็นเขตป่าสงวน เขตอุทยานแห่งชาติโดยแบ่งเขตด้วยสีต่างๆซึ่งประชาชนทั่วไปสามารถโหลดและเข้าไปดูได้ หรือดูจากฐานข้อมูลที่เป็นภาพถ่ายทางอากาศ ซึ่งกรมแผนที่ทหารถ่ายภาพไว้เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๕, ๒๕๔๕, ๒๕๕๐, ๒๕๕๑, ๒๕๕๒ และพ.ศ.๒๕๕๐ จะสามารถบอกได้ว่าพื้นที่ตรงนั้นเป็นอย่างไร

เวลา ๑๓.๐๐ - ๑๖.๐๐ น. บรรยายเรื่อง “การปฏิรูปท้องถิ่นระยะใกล้ กลาง ไกล”
โดยนายไกรพัล รัตนสุนทร นักบริหารงานบุคคลชำนาญการ (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น)
เหตุผลความจำเป็นและความสำคัญของการปฏิรูปประเทศ ที่ส่งผลต่อการปฏิรูปท้องถิ่น
รูปแบบของ อบท. การควรวรรวม อบท. ที่มาของสมาชิกและผู้บริหารท้องถิ่นในอนาคต

วันพุธที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เวลา ๐๙.๐๐ - ๑๖.๐๐ น. บรรยายเรื่อง “การปรับปรุงการบริหารงานบุคคลท้องถิ่น”
โดยนายอดิสร สุนทรวิภาต หัวหน้าฝ่ายสวัสดิการพนักงานส่วนท้องถิ่น(กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น)

การประเมินผลการปฏิบัติงานแนวใหม่ (เริ่ม ๑ เมษายน ๒๕๕๙)

๑. เพื่อเป็นเครื่องมือสำหรับนายก อบท. ในการขับเคลื่อนการทำงานของราชการ
อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล (ข้าราชการต้องทำข้อตกลงกับผู้รับการประเมิน)

๒. เพื่อให้ผู้บังคับบัญชานำผลคะแนนไปประกอบการพิจารณาในเรื่องต่างๆ
เป้าหมายของการประเมินผลการปฏิบัติงาน

- เพื่อให้การปฏิบัติราชการของข้าราชการ อบท. มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนอย่างทั่วถึง และบรรลุเป้าหมาย
- การประเมิน ค่างานต้องตรงตามตำแหน่ง ส่วนผลงานต้องตรงกับงานที่ปฏิบัติ (นักวิเคราะห์ ฯ ไปอยู่ตรงไหนก็มีค่างาน)

การประเมิน

ให้นายกฯ เป็นผู้ประเมิน ปลัด (ในกรณีไม่มีนายกฯให้ผู้กำกับดูแลเป็นผู้ประเมิน)

ให้ปลัด เป็นผู้ประเมิน รองปลัด และประเมินลดหลั่นกันไป

แบ่งระดับคะแนนดังนี้

ระดับ ดีเด่น ต้องได้คะแนน มากกว่า ๙๐ %

ระดับ ดีมาก ต้องได้คะแนนตั้งแต่ ๘๑- ๙๐ %

ระดับ ดี ต้องได้คะแนนตั้งแต่ ๗๑-๘๐ %

ระดับ พอใช้ ต้องได้คะแนนตั้งแต่ ๖๐ - ๗๐ %

ระดับ ปรับปรุง ได้คะแนนน้อยกว่า ๖๐%

ปัญหาในระบบแห่ง เช่น การเลื่อนระดับ การประเมินผลการปฏิบัติงานที่ต้องเน้นคุณภาพงาน โดยมีคะแนนจากการประเมินตั้งแต่ระดับ ดี ขึ้นไป จึงจะได้รับโบนัส ซึ่งขึ้นอยู่กับอำนาจของผู้บริหาร

การบริหารงานบุคคลในยุคปฏิรูปท้องถิ่นเช่นการให้ปลัด อปท. ย้ายทุก ๔ ปี สายงานอำนวยการและการบริหารสอบเลื่อนระดับที่ส่วนกลาง สัดส่วนลูกจ้างต่อข้าราชการ ซึ่งกำหนดให้อัตราลูกจ้างและพนักงานจ้าง ๒๕% และการบรรจุลูกจ้างประจำเป็นข้าราชการ จะทำการสอบภายในตรงตามวุฒิ และให้ผู้มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งจะต้องอยู่ในตำแหน่งที่ตัวเองเป็นหลัก ส่วนเงินอื่นๆที่เป็นสวัสดิการให้ถือตามระเบียบ

วันพฤหัสบดีที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เวลา ๐๙.๐๐ - ๑๖.๐๐ น. บรรยายเรื่อง “สภาท้องถิ่นไทย ในอนาคต”

โดยนางสาวกิริณี จาระนุ่น นิติกรชำนาญการพิเศษ สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

การประชุมสภาท้องถิ่นและการได้มาซึ่งสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ตามประกาศ/คำสั่ง ทน.คสช. ฉบับที่ ๑/๒๕๕๗ ฉบับที่ ๒๒/๒๕๕๗ และฉบับที่ ๒๙/๒๕๕๗ ตลอดจน มาตรา ๔๔ ที่ใช้ในปัจจุบัน การประชุมสภาท้องถิ่น การประชุมสภาครั้งแรก การประชุมสมัยสามัญ การประชุมสมัยวิสามัญ การยื่นญัตติ จะต้องยื่นเป็นหนังสือและผู้ยื่นญัตติจะต้องอยู่ชี้แจงในที่ประชุมสภาด้วยตัวเอง การส่งหนังสือเชิญประชุมจะต้องส่งก่อน ๓ วันไม่นับวันส่งและวันประชุม การแปรญัตติ ขึ้น รับหลักการ และห้ามไม่ให้เสนอ ๓ วาระรวด โดยยึดมติที่ประชุมระบุนวัน เวลา ที่ชัดเจนด้วย

ข้อ ๕๖ ญัตติใดเมื่อเจ้าของญัตติไม่อยู่หรืออยู่แต่ไม่แถลง ถือว่าถอนญัตติ

วรรค ๒ นายกฯ อาจมอบหมายเป็นหนังสือ ให้รองนายก, เลขานุการหรือที่ปรึกษาแถลงแทนก็ได้ หรือ นายกฯแถลงแล้ว มอบให้ปลัดอธิบายต่อได้

กรณีเทศบาลตำบลสำโรงเหนือ ถูกคำสั่งผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรปราการ ให้ยุบสภา โดยอาศัยคำสั่ง ทน. คสช. ฉบับที่ ๒๒/๒๕๕๙ เนื่องจากเทศบาลตำบลสำโรงเหนือมีปัญหาเกี่ยวกับเทศบัญญัติ ๓ ปีซ้อน มีการตัด/ลดโครงการ/งบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งบางโครงการก็เป็นโครงการที่มีความสำคัญ เช่นโครงการแก้ไขปัญหาน้ำท่วม ผู้ว่าราชการจังหวัดจึงมีคำสั่งให้ยุบสภาเทศบาลตำบลสำโรงเหนือ

แนวทางการปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งจะต้องปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนด งานทุกอย่างต้องอยู่ในอำนาจหน้าที่ จึงจะสามารถทำได้

ข้อทักท้วงของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน

- ไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ (วิธีตอบข้อทักท้วงก็ต้องไปดู พ.ร.บ.เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่)
- การตั้งชื่อโครงการต้องไม่ให้ล้อแหลม เช่น อบรมพัฒนาเพิ่มประสิทธิภาพบุคลากรในสังกัด
- ไปทำงานซ้ำซ้อนกับส่วนราชการอื่น เช่น โครงการแก้ไขโรคพิษสุนัขบ้า
- ใช้จ่ายฟุ่มเฟือยไม่ประหยัด

วันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เวลา ๐๙.๐๐ - ๑๒.๐๐ น. บรรยายเรื่อง สัญญาทางปกครอง นำไปสู่ความรับผิดชอบทางแพ่งและอาญา โดยนาย อนุชา สุนสวัสดิกุล ตุลาการศาลปกครองนครศรีธรรมราช ช่วยทำงานในตำแหน่ง ตุลาการหัวหน้าคณะศาลปกครองพิษณุโลก

ความรับผิดชอบจากสัญญาที่ผิดพลาด
กรณีศึกษาที่ อปท.ต้องรับผิดชอบจากสัญญาทางปกครอง
มาตรา ๑๒ คำสั่งทางปกครองจะต้องกระทำโดยเจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในเรื่องนั้น
มาตรา ๓๐ ในกรณีคำสั่งทางปกครองกระทบถึงสิทธิคู่กรณี เจ้าหน้าที่ต้องให้คู่กรณีมีโอกาส
ที่จะได้ทราบข้อเท็จจริงอย่างเพียงพอและมีโอกาสโต้แย้งและแสดงพยานหลักฐานของตน
การอุทธรณ์คำสั่งทางปกครอง
คำอุทธรณ์ต้องทำเป็นหนังสือโดยระบุข้อโต้แย้งและข้อเท็จจริงหรือข้อกฎหมายที่อ้างอิง
ประกอบด้วย การอุทธรณ์ไม่เป็นเหตุให้ทุเลาการบังคับตามคำสั่งทางปกครอง เว้นแต่จะมีการสั่งให้ทุเลาการ
บังคับตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง

ลงชื่อ.....ผู้รายงาน
(นายวาสนา รongพล)
หัวหน้าฝ่ายการประชุมสภา อบจ.

รายงานผลการเข้าร่วมโครงการฝึกอบรม “ปฏิรูปประเทศ ปฏิรูปท้องถิ่น แผ่นดินไทยใสสะอาด
ระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙
ณ โรงแรม ลี การ์เดนส์ พลาซ่า อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา

วันจันทร์ที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เวลา ๐๙.๐๐ น. - ๑๒.๐๐ น. ลงทะเบียนเข้ารับการฝึกอบรม

เวลา ๑๓.๐๐ น. บรรยายเรื่อง “มาตรฐานกลางบุคคลส่วนท้องถิ่น สู่ยุคปฏิรูป” โดย

นางเลื่อมใส ใจแจ้ง กรรมการ ก.ต. ด้านการบริหารงานท้องถิ่น

การปฏิรูปท้องถิ่น ตามคำสั่ง หน.คสช. ฉบับที่ ๒๙/๒๕๕๙ ใช้ในกรณี

จัดตั้ง อบต.เป็นเทศบาล “ตาม ม. ๔๒ แห่ง พ.ร.บ. สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม”

การยกฐานะเป็นเทศบาล “ตาม ม. ๗ พ.ร.บ. เทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม”

การเปลี่ยนแปลงฐานะของเทศบาล เช่น จากเทศบาลตำบล เป็นเทศบาลเมือง จากเทศบาลเมืองเป็นเทศบาลนคร ตาม ม. ๑๓ พ.ร.บ. เทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

การปฏิรูปท้องถิ่นแนวทางใหม่โดยให้เป็นเทศบาลทั้งหมดและแบ่งเป็น เทศบาลสามัญ และเทศบาลสามัญพิเศษ

เทศบาลสามัญ ได้แก่เทศบาลที่มีขนาดเล็กและกลาง จะมีการยุบรวมกันเมื่อหมดวาระ ปลัดเทศบาลระดับ ๘ หากงบประมาณไม่ถึง ๒๐ ล้าน ให้เป็น ปลัด ๘ พิเศษ เมื่อมีการยุบรวมกันตำแหน่ง ปลัดให้ยึดตามอาวุโส หรือขยับหมุนเวียนกันไป

เทศบาลสามัญพิเศษ เป็นเทศบาลขนาดใหญ่ ปลัดเทศบาลระดับ ๘

การเข้าสู่ระบบแห่งขององค์กรปกครองท้องถิ่น ซึ่งแบ่งเป็น ๔ ระดับ และมีการประเมินปีละ ๒ ครั้ง คะแนนการประเมินมี ๕ ระดับ ซึ่งจะเอาคะแนนมาเรียงลำดับทุกคน

วันอังคารที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เวลา ๐๙.๐๐ - ๑๒.๐๐ น. บรรยายเรื่อง “การบุกรุกที่ดินของรัฐ ส่งผลกระทบอย่างไรต่อ อบท.” โดย พ.ต.ท. ประจักษ์ วงษ์ศรีนิล ผู้บัญชาการสำนักคดีคุ้มครองผู้บริโภคและสิ่งแวดล้อม กรมสอบสวนคดีพิเศษ (DSI) ในหัวข้อ ผู้ยื่นบุกรุกที่สาธารณะ ทำไม อบท. ต้องรับผิดชอบ

ในปี พ.ศ. ๒๕๔๗ ประเทศไทยได้มีการออกเอกสารสิทธิ์ที่เรียกว่า สค. ๑ เพื่อที่จะต้องการทราบว่ามีใครบ้างที่ครอบครองที่ดินเป็นจำนวนกี่ไร่ พื้นที่อยู่ตรงไหนบ้าง เพื่อรัฐบาลจะได้ประกาศแนวเขตป่าสงวนแห่งชาติได้ถูกต้องโดยไม่ให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อน และออกหนังสือเอกสารสิทธิ์ น.ส.๓ ก ให้ด้วย ยกเว้นพื้นที่ที่เป็นภูเขา และเป็นพื้นที่ที่ครอบครองมาก่อนปี ๒๕๔๗

กรณีของอำเภอสวนผึ้ง ที่มีการบุกรุกป่าจำนวนมาก เนื่องจากกรณี สค.๑ ที่มีผู้ได้รับแต่ยังไม่ได้ทำ น.ส.๓ ก ก็มีคนนำไป สค.๑ ไปชำระภาษี ให้แก่อบต. จึงทำให้เกิดมีการซื้อขายที่ดินที่มีการจ่ายภาษีให้ อบต. ซึ่งบางแห่งที่ประชาชนนำมาชำระภาษีเป็นพื้นที่ป่าสงวนบ้าง เป็นที่ราชพัสดุบ้าง จึงเกิดการฟ้องร้องเกิดขึ้น เนื่องจาก อบต. เก็บภาษีที่ดิน ประชาชนก็มีการชำระภาษีที่ดิน จึงทำให้เกิดปัญหาที่ อบต. ต้องรับผิดชอบ

ปัจจุบัน กรมสอบสวนคดีพิเศษได้จัดทำเว็บไซต์ dsimap.go.th เพื่อแสดงแนวเขตที่ดิน ว่าส่วนไหนเป็นเขตป่าสงวน เขตอุทยานแห่งชาติโดยแบ่งเขตด้วยสีต่างๆซึ่งประชาชนทั่วไปสามารถโหลดและเข้าไปดูได้ หรือดูจากฐานข้อมูลที่เป็นภาพถ่ายทางอากาศ ซึ่งกรมแผนที่ทหารถ่ายภาพไว้เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๕, ๒๕๑๐, ๒๕๑๙, ๒๕๔๒ และ พ.ศ. ๒๕๕๐ จะสามารถบอกได้ว่าพื้นที่ตรงนั้นเป็นอย่างไร

เวลา ๑๓.๐๐ – ๑๖.๐๐ น. บรรยายเรื่อง “การปฏิรูปท้องถิ่นระยะใกล้ กลาง ไกล” โดย นายไกรพัทธ์ รัตนสุนทร นักบริหารงานบุคคลชำนาญการ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เหตุผลความจำเป็นและความสำคัญของการปฏิรูปประเทศ ที่ส่งผลต่อการปฏิรูปท้องถิ่น รูปแบบของ อบท. การควบรวม อบท. ที่มาของสมาชิกและผู้บริหารท้องถิ่นในอนาคต

วันพุธที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เวลา ๐๙.๐๐ – ๑๖.๐๐ น. บรรยายเรื่อง “การปรับปรุงการบริหารงานบุคคลท้องถิ่น” โดย นายอดิศร สุนทรวิภาค นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

การประเมินผลการปฏิบัติงานแนวใหม่ (เริ่ม ๑ เมษายน ๒๕๕๙)

๑. เพื่อเป็นเครื่องมือสำหรับนายก อบท. ในการขับเคลื่อนการทำงานของราชการอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล (ข้าราชการต้องทำข้อตกลงกับผู้รับการประเมิน)

๒. เพื่อให้ผู้บังคับบัญชานำผลคะแนนไปประกอบการพิจารณาในเรื่องต่างๆ

เป้าหมายของการประเมินผลการปฏิบัติงาน

- เพื่อให้การปฏิบัติราชการของข้าราชการ อบท. มีประสิทธิภาพและ

ประสิทธิผลเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนอย่างทั่วถึง และบรรลุเป้าหมาย

- การประเมิน ค่างานต้องตรงตามตำแหน่ง ส่วนผลงานต้องตรงกับงานที่ปฏิบัติ (นักวิเคราะห์ ฯ ไปอยู่ตรงไหนก็มีค่างาน)

การประเมิน

ให้นายกฯ เป็นผู้ประเมิน ปลัด (ในกรณีไม่มีนายกฯ ให้ผู้กำกับดูแลเป็นผู้ประเมิน)

ให้ปลัด เป็นผู้ประเมิน รองปลัด และประเมินลดหลั่นกันไป

แบ่งระดับคะแนนดังนี้

ระดับ ดีเด่น ต้องได้คะแนน มากกว่า ๙๐ %

ระดับ ดีมาก ต้องได้คะแนนตั้งแต่ ๘๑ – ๙๐ %

ระดับ ดี ต้องได้คะแนนตั้งแต่ ๗๑ – ๘๐ %

ระดับ พอใช้ ต้องได้คะแนนตั้งแต่ ๖๐ – ๗๐ %

ระดับ ปรับปรุง ได้คะแนนน้อยกว่า ๖๐ %

ปัญหาในระบบแห่ง เช่น การเลื่อนระดับ การประเมินผลการปฏิบัติงานที่ต้องเน้นคุณภาพงาน โดยมีคะแนนจากการประเมินตั้งแต่ระดับ ดี ขึ้นไป จึงจะได้รับโบนัส ซึ่งขึ้นอยู่กับอำนาจของผู้บริหาร

การบริหารงานบุคคลในยุคปฏิรูปท้องถิ่นเช่นการให้ปลัด อบท. ย้ายทุก ๔ ปี สายงานอำนวยการและการบริหารสอบเลื่อนระดับที่ส่วนกลาง สัดส่วนลูกจ้างต่อข้าราชการ ซึ่งกำหนดให้อัตราลูกจ้างและพนักงานจ้าง ๒๕% และการบรรจุลูกจ้างประจำเป็นข้าราชการ จะทำการสอบภายในตรงตามวุฒิ และให้ผู้มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งจะต้องอยู่ในตำแหน่งที่ตัวเองเป็นหลัก ส่วนเงินอื่นๆที่เป็นสวัสดิการให้ถือตามระเบียบ

วันพฤหัสบดีที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙

บรรยายเรื่อง “สภาท้องถิ่นไทย ในอนาคต”

โดยนางสาวกิริณี จาระนูน นิตกรชำนาญการพิเศษ สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

การประชุมสภาท้องถิ่นและการได้มาซึ่งสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ตามประกาศ/คำสั่ง
ท.คสช. ฉบับที่ ๑/๒๕๕๗ ฉบับที่ ๒๒/๒๕๕๗ และฉบับที่ ๒๙/๒๕๕๗ ตลอดจน มาตรา ๔๔ ที่ใช้ในปัจจุบัน
การประชุมสภาท้องถิ่น การประชุมสภาครั้งแรก การประชุมสมัยสามัญ การประชุมสมัย
วิสามัญ

การยื่นญัตติ จะต้องยื่นเป็นหนังสือและผู้นับมติจะต้องอยู่ชี้แจงในที่ประชุมสภาด้วยตัวเอง
การส่งหนังสือเชิญประชุมจะต้องส่งก่อน ๓ วันไม่นับวันส่งและวันประชุม
การแปรญัตติ ขึ้น รับหลักการ และห้ามไม่ให้เสนอ ๓ วาระรวด โดยยึดมติที่ประชุมระบุนั้น
เวลาที่ชัดเจนด้วย

ข้อ ๕๖ ญัตติใดเมื่อเจ้าของญัตติไม่อยู่หรืออยู่แต่ไม่แถลง ถือว่าถอนญัตติ

วรรค ๒ นายกฯ อาจมอบหมายเป็นหนังสือ ให้รองนายก, เลขานุการหรือที่ปรึกษาแถลงแทนก็ได้
หรือ นายกฯแถลงแล้ว มอบให้ปลัดอธิบายต่อได้

กรณีเทศบาลตำบลสำโรงเหนือ ถูกคำสั่งผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรปราการ ให้ยุบสภา โดย
อาศัยคำสั่ง ท.คสช. ฉบับที่ ๒๒/๒๕๕๙ เนื่องจากเทศบาลตำบลสำโรงเหนือมีปัญหาเกี่ยวกับเทศบัญญัติ ๓
ปีซ้อน มีการตัด/ลดโครงการ/งบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งบางโครงการก็เป็นโครงการที่มีความสำคัญ เช่น
โครงการแก้ไขปัญหาน้ำท่วม ผู้ว่าราชการจังหวัดจึงมีคำสั่งให้ยุบสภาเทศบาลตำบลสำโรงเหนือ

แนวทางการปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งจะต้องปฏิบัติ
ตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนด งานทุกอย่างต้องอยู่ในอำนาจหน้าที่ จึงจะสามารถทำได้

ข้อทักท้วงของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน

-ไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ (วิธีตอบข้อทักท้วงก็ต้องไปดู พ.ร.บ.เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่)

-การตั้งชื่อโครงการผู้ต้องไม่ให้ส่อแหลม เช่น อบรมพัฒนาเพิ่มประสิทธิภาพบุคลากรในสังกัด

-ไปทำงานซ้ำซ้อนกับส่วนราชการอื่น เช่น โครงการแก้ไขโรคพิษสุนัขบ้า

-ใช้จ่ายฟุ่มเฟือยไม่ประหยัด

วันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เวลา ๐๙.๐๐ - ๑๒.๐๐ น. บรรยายเรื่อง สัญญาทางปกครอง นำไปสู่ความรับผิดชอบทาง
แพ่งและอาญา โดยนาย อนุชา ฮุนสวัสดิกุล ตุลาการศาลปกครองนครศรีธรรมราช ช่วยทำงานในตำแหน่ง
ตุลาการหัวหน้าคณะศาลปกครองพิษณุโลก

ความรับผิดจากสัญญาที่ผิดพลาด

กรณีศึกษาที่ อบท.ต้องรับผิดชอบจากสัญญาทางปกครอง

มาตรา ๑๒ คำสั่งทางปกครองจะต้องกระทำโดยเจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในเรื่องนั้น

มาตรา ๓๐ ในกรณีคำสั่งทางปกครองกระทบถึงสิทธิคุณกรณี เจ้าหน้าที่ต้องให้คู่กรณีมีโอกาสที่
จะได้ทราบข้อเท็จจริงอย่างเพียงพอและมีโอกาสโต้แย้งและแสดงพยานหลักฐานของตน

การอุทธรณ์คำสั่งทางปกครอง

คำอุทธรณ์ต้องทำเป็นหนังสือโดยระบุข้อโต้แย้งและข้อเท็จจริงหรือข้อกฎหมายที่อ้างอิง
ประกอบด้วย การอุทธรณ์ไม่เป็นเหตุให้ทุเลาการบังคับตามคำสั่งทางปกครอง เว้นแต่จะมีการสั่งให้ทุเลาการ
บังคับตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง

สรุปโครงการฝึกอบรม