

สรุป “โครงการอบรมวิชาการ

เพิ่มศักยภาพการปฏิบัติงานบุคลากรองค์การบริหารส่วนจังหวัด”

ระหว่างวันที่ ๒๙ - ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๑

ณ ห้องอภัยนุราช ๑ โรงแรมสินเกียรติบุรี อำเภอเมือง จังหวัดสตูล

วิทยากร ศาสตราจารย์ ดร.จรัส สุวรรณมาลา

ดร.สุริยะ หินเมืองเก่า

วันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๑ เวลา ๐๙.๔๕-๑๒.๐๐ น.

เรื่อง อนาคตไทยในมิติกระจายอำนาจ และการจัดการท้องถิ่น บรรยายโดย ศาสตราจารย์ ดร.จรัส สุวรรณมาลา สรุปรายละเอียดดังนี้

เรื่องการกระจายอำนาจเราจะต้องย้อนกลับไปดูระบบที่เกิดขึ้นตั้งแต่ยี่สิบปีที่ผ่านม่ว่าการกระจายอำนาจเป็นอย่างไรและเราจะสามารถก้าวไปถึงไหน? ในปัจจุบันเราต้องยอมรับว่าเรามีรัฐบาลทหารที่เข้ามาบริหารประเทศ มีอำนาจในการบริหารราชการแผ่นดิน มีอำนาจเบ็ดเสร็จ อำนาจทั้งหมดอยู่ในมือของรัฐบาล โดยรัฐบาล คสช. ชุดนี้ มีแนวทางการบริหารที่อาจจะแตกต่างไปจากรัฐบาลชุดก่อนๆ ที่ผ่านมาเป็นอย่างมาก ซึ่งเราคงเข้าใจกันอยู่แล้วว่ารัฐบาลชุดนี้ คือ ทหาร โดยมีแนวทางการบริหารประเทศ คือ เน้นความมั่นคง เน้นการปกป้องประเทศชาติเป็นสำคัญ ซึ่งรัฐบาลชุดนี้ไม่มีแนวคิดในเรื่องของการกระจายอำนาจ และรัฐบาลก็ไม่ได้มาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชน ซึ่งรัฐบาลมีความสามารถที่โดดเด่น คือ การสั่งการ การบังคับใช้กฎหมาย แต่รัฐบาลก็ยังมีจุดอ่อนบางประการที่ไม่สามารถแก้ไขได้จนก่อให้เกิดความวิตกกังวลของประชาชน หากพูดถึงหลักการสั่งการ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นรัฐบาลไม่สามารถที่จะสั่งการองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นได้เนื่องจาก องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีรูปแบบที่เน้นการสั่งการ ดังนั้น เราควรย้อนกลับไปดูหลักการเมื่อยี่สิบปีที่ผ่านม่ว่าเป็นอย่างไร

ปี ๒๕๔๔-๒๕๔๕ ยกเลิกการถ่ายโอนภารกิจด้านสาธารณสุข

ปี ๒๕๔๖-๒๕๔๗ จำกัดบทบาทของ อบจ.

ปี ๒๕๔๘ ชะลอการถ่ายโอนบุคลากรและชะลอการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย

ปี ๒๕๔๘-๒๕๔๙ ยกเลิกเป้าหมายสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อ

รายได้สิทธิของรัฐบาล ๓๕ %

ปี ๒๕๕๐-๒๕๕๖ ชะลอการถ่ายโอนการศึกษา

ปี ๒๕๕๑-๒๕๕๗ ปรับสัดส่วนเงินอุดหนุนทั่วไป เพื่อสัดส่วนเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ

➤ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องรู้ว่าเมืองของตนเองมีสถานะอย่างไร จะถูกกระทบด้วยอะไรบ้าง ประชากรจะอยู่อย่างไร เศรษฐกิจในภูมิภาคจะเปลี่ยนแปลงไปอย่างไร เมืองจะปรับตัวอย่างไรให้เป็นส่วนหนึ่งของระบบเศรษฐกิจสังคมขนาดใหญ่

➤ ต้องขับเคลื่อนวิสัยทัศน์ของเมือง

-ต้องปรับบทบาทหน้าที่ของตนเองอย่างต่อเนื่อง เช่น

-การพัฒนาาระบบโครงสร้างพื้นฐาน

-การจัดระบบการขนส่งสาธารณะสุข

-การป้องกันภัยพิบัติ

-การควบคุมมลพิษ คุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ

-การจัดการศึกษา

-การส่งเสริมอาชีพและการลงทุน

-การจัดสวัสดิการสังคม การพัฒนาคุณภาพชีวิต (กีฬา วัฒนธรรม

วิถีชีวิต อาหาร การพักผ่อน ฯลฯ)

รัฐก็มีหน้าที่พัฒนาเมืองเช่นกัน โดยรัฐและหน่วยงานรัฐมีหน้าที่สนับสนุนการพัฒนาเมืองในระดับภูมิภาค เช่น ลงทุนพัฒนาโครงข่ายการคมนาคมขนส่งระหว่างเมือง -- ระหว่างประเทศ เป็นต้น ทั้งนี้ รัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องร่วมมือ เสริมแรงซึ่งกันและกัน แต่รัฐไม่ควรมาทำหน้าที่บริหารเมืองเสียเอง เพราะรัฐไม่สามารถบริหารเมืองได้อย่างเต็มที่เพราะบริบทของแต่ละเมืองมีความแตกต่างกันอย่างสิ้นเชิง และรัฐเองก็อาจไม่เข้าใจสภาพแวดล้อมทางสังคมเมืองได้เท่ากับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น การที่รัฐจะมาบริหารเมืองถือว่าเป็นเรื่องที่ยากมากและยากที่จะบริหารเมืองให้สำเร็จผลได้เท่าที่ควร

รัฐไทยต้องปฏิรูปการบริหารงานภาครัฐเพื่อการพัฒนาเมืองที่ยั่งยืน

➤ ที่ผ่านมารัฐปฏิรูปตามแนวคิดแบบ New Public Sector Management เน้นการกระจายอำนาจการบริหารลงสู่หน่วยงานปฏิบัติการ (กรม และองค์กรในกำกับ) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นเจ้าของหลักแต่ไม่นิยมกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

➤ หน่วยงานของรัฐ ทั้งส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ มีอำนาจหน้าที่จัดทำบริการสาธารณะในพื้นที่หลักและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำหน้าที่เสริม

เงินแผ่นดินหักทวงและเรียกเงินคืน การหักทวงของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินจะเกี่ยวกับขอบเขตอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งกำลังทำลายแนวคิดพื้นฐานของหลักการกระจายอำนาจและการปกครองตนเองขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นลงโดยสิ้นเชิง

รัฐธรรมนูญฯ ฉบับ ๒๕๖๐ หมวด ๑๔ การปกครองส่วนท้องถิ่น มาตรา ๒๕๐

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่และอำนาจดูแลและจัดบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามหลักพัฒนาอย่างยั่งยืนตามที่กฎหมายบัญญัติ

การจัดทำบริการสาธารณะใดที่สมควรให้เป็นหน้าที่โดยเฉพาะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบ ให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ โดยสอดคล้องกับรายได้ของท้องถิ่น ซึ่งต้องกำหนดขั้นตอนในการกระจายอำนาจของส่วนราชการให้แก่ท้องถิ่นด้วย (ต้องไปกำหนดไว้ในกฎหมายกระจายอำนาจฯ)

รัฐต้องดำเนินการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้ของตนเองโดยจัดระบบภาษีหรือการจัดสรรภาษีที่เหมาะสม รวมทั้งส่งเสริมและพัฒนาการหารายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถดำเนินการตามวรรคหนึ่งได้อย่างเพียงพอ ในระหว่างที่ยังไม่อาจดำเนินการได้ ให้รัฐจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปพลางก่อน

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีอิสระในการบริหาร การจัดบริการสาธารณะและการเงินการคลัง

การกำกับดูแลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ทำเท่าที่จำเป็นเพื่อการคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นหรือประโยชน์ของประเทศเป็นส่วนรวม การป้องกันการทุจริตและการใช้จ่ายเงินอย่างมีประสิทธิภาพ

วันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๑ เวลา ๑๓.๐๐-๑๖.๓๐ น.

เรื่อง แนวทางการจัดทำกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาและแผนพัฒนาท้องถิ่น ๔ ปี
บรรยายโดย ดร.สุริยะ หินเมืองเก่า สรุปรายละเอียดดังนี้

วิสัยทัศน์

- ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี
- แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒
- แผนภาค/ยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด
- แผนพัฒนาจังหวัด

ความยั่งยืน

การพัฒนาที่สามารถสร้างความเจริญ รายได้และคุณภาพชีวิตของประชาชนให้เพิ่มขึ้นได้อย่างต่อเนื่อง ซึ่งเป็นการเจริญเติบโตของเศรษฐกิจที่ไม่ใช้ทรัพยากรธรรมชาติเกินพอดี ไม่สร้างมลภาวะต่อสิ่งแวดล้อมจนเกิดความสามารถในการรองรับและเยียวยาของระบบนิเวศ การผลิตและการบริโภคเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม มุ่งประโยชน์ส่วนรวมอย่างยั่งยืน ให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของประชาชนทุกภาคส่วนเพื่อการพัฒนาในทุกระดับอย่างสมดุล มีเสถียรภาพและยั่งยืน ประชาชนทุกภาคส่วนในสังคมยึดถือและปฏิบัติตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

ยุทธศาสตร์แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพทุนมนุษย์

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การสร้างความเป็นธรรมลดความเหลื่อมล้ำในสังคม

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การเติบโตเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อพัฒนาอย่างยั่งยืน

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การเสริมสร้างความมั่นคงแห่งชาติเพื่อการพัฒนาประเทศสู่ความมั่งคั่ง

และยั่งยืน

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ การบริหารจัดการในภาครัฐ การป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบและ

ธรรมาภิบาลในสังคมไทย

ยุทธศาสตร์ที่ ๗ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์

ยุทธศาสตร์ที่ ๘ การพัฒนาวิทยาศาสตร์เทคโนโลยี วิจัยและนวัตกรรม

ยุทธศาสตร์ที่ ๙ การพัฒนาภาคเมืองและพื้นที่เศรษฐกิจ

ยุทธศาสตร์ที่ ๑๐ ความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อการพัฒนา

กรอบยุทธศาสตร์ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒

สำหรับองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพทุนมนุษย์

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในสังคม

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อพัฒนาอย่างยั่งยืน

/ ยุทธศาสตร์...

วัฒนธรรม อาหารการกินของคนในชุมชนซึ่งอาจจะสร้างงาน สร้างรายได้ให้กับคนในชุมชนและสร้างภาพลักษณ์ที่ดีในชุมชนอีกด้วย

ดังนั้น เพื่อให้การท่องเที่ยวเชิงนิเวศได้รับการพัฒนาและตอบโต้ได้อย่างเต็มที่ ภาครัฐ ภาคประชาชนและองค์กรต่างๆ จะต้องเข้ามามีบทบาทหลักในการสนับสนุนการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ เพื่อให้ระบบนิเวศในภูมิภาคภาคใต้ยังคงมีความอุดมสมบูรณ์และสวยงาม และคนในชุมชนสามารถใช้ประโยชน์ได้ โดยให้คนในพื้นที่เป็นไกด์ในการนำเที่ยว เป็นวิทยากรในการให้ความรู้ ถ่ายทอดความรู้เกี่ยวกับการท่องเที่ยวเชิงนิเวศและเป็นต้นแบบในการศึกษาดูงานแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศและเป็นการอนุรักษ์ไว้ซึ่งทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในภูมิภาคภาคใต้ต่อไป

ลงชื่อ..........ผู้รายงาน

(นายอดิสรณ์ เอียดดี)

ผู้ช่วยเจ้าพนักงานธุรการ