

บทที่ 6

การนำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา ไปสู่การปฏิบัติและการติดตามและประเมินผล

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2545 มาตรา 3/1 กำหนดว่าการบริหารราชการแผ่นดินต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ ความมีประสิทธิภาพ ความคุ้มค่าในเชิงภารกิจแห่งรัฐ การลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน การกระจายภารกิจและทรัพยากรให้แก่ท้องถิ่น การกระจายอำนาจการตัดสินใจ การอำนวยความสะดวกและตอบสนองความต้องการของประชาชน มีผู้รับผิดชอบต่อผลงาน เพื่อให้การปฏิบัติราชการเป็นไปตามพระราชบัญญัติดังกล่าวจึงได้มีการตราพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 ที่กำหนดให้องค์กรภาครัฐต้องนำหลักการตามพระราชบัญญัติฯ ไปสู่การปฏิบัติราชการของหน่วยงานให้บรรลุเป้าหมาย ทั้งนี้ การบริหารราชการเพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐจะต้องมีการจัดทำแผนพัฒนา แผนปฏิบัติการล่วงหน้า โดยแผนดังกล่าวต้องกำหนดให้มีรายละเอียดขั้นตอนระยะเวลางบประมาณดำเนินการ เป้าหมาย ผลสัมฤทธิ์ ภารกิจและตัวชี้วัดความสำเร็จตลอดจนมีการติดตามและประเมินผล และเพื่อตอบสนองต่อแนวทางดังกล่าวกระทรวงมหาดไทยได้ประกาศใช้ระเบียบว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2548 โดยกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำเป็นต้องมีการแปลงยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติ

ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 ข้อ 28, 29 กำหนดให้องค์กรมีการติดตามและประเมินผลโดยรายงานต่อสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นและเปิดเผยให้ประชาชนทั่วไปทราบโดยทั่วกันการติดตามและประเมินผลเป็นกิจกรรมที่สำคัญในกระบวนการจัดทำแผนพัฒนา เพื่อให้้องค์กรทราบความก้าวหน้า ปัญหาอุปสรรค ความสำเร็จ ในการปฏิบัติตามแผนพัฒนาที่ชัดเจน เป็นระบบและสามารถนำผลสรุปจากการติดตามประเมินผลไปพิจารณาปรับปรุงการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นในปีต่อไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ

6.1 องค์กรรับผิดชอบในการติดตาม และประเมินผล

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนา ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 ได้กำหนดให้ผู้บริหารท้องถิ่นแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น โดยมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละ สองปี ประกอบด้วย

1. สมาชิกสภาท้องถิ่นที่สภาท้องถิ่นคัดเลือก จำนวนสามคน
2. ผู้แทนประชาคมท้องถิ่นที่ประชาคมท้องถิ่นคัดเลือก จำนวนสองคน
3. ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือก จำนวนสองคน
4. หัวหน้าส่วนการบริหารที่คัดเลือกกันเอง จำนวนสองคน
5. ผู้ทรงคุณวุฒิที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือก จำนวนสองคน

โดยคณะกรรมการฯ ดังกล่าว มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

1. กำหนดแนวทาง วิธีการในการติดตาม และประเมินผลแผนพัฒนา
2. ดำเนินการติดตาม และประเมินผลแผนพัฒนา
3. รายงานผล และเสนอความเห็น ซึ่งได้จากการติดตาม และประเมินผลแผนพัฒนา ต่อผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่น เสนอต่อสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น และประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา ให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบ โดยทั่วกัน อย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง ภายในเดือนธันวาคมของทุกปี ทั้งนี้ ให้ปีประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน
4. แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ หรือคณะทำงานเพื่อช่วยปฏิบัติงานตามที่เห็นสมควร

6.2 การกำหนดวิธีการติดตามและประเมินผล

6.2.1 การติดตามความก้าวหน้าในการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ เป็นการติดตามความก้าวหน้าการดำเนินงานภายใต้แผนพัฒนาสามปี โดยใช้แผนดำเนินงานเป็นเครื่องมือในการติดตาม

6.2.2 การประเมินผลการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ โดยใช้แบบประเมินผลการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ ตามคู่มือการติดตามและประเมินผลการจัดทำและแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งจัดทำโดยกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ร่วมกับมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ โดยกำหนดให้มีประเด็นในการประเมิน 3 ส่วน คือ

1. ความพึงพอใจต่อผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในภาพรวม
2. ความพึงพอใจของผู้ที่เกี่ยวข้องในแต่ละยุทธศาสตร์

6.2.3 แบบในการติดตามประเมินผล ใช้ตารางเครื่องมือ ดังนี้

ตารางยุทธศาสตร์และจำนวนโครงการที่ปรากฏอยู่ในแผนพัฒนาเปรียบเทียบกับ
จำนวนโครงการที่นำไปปฏิบัติ

ยุทธศาสตร์	จำนวนโครงการ	
	จำนวนโครงการที่ปรากฏอยู่ในแผน	จำนวนโครงการที่ได้ปฏิบัติ
1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหาร การเมือง การปกครอง		
2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจและการท่องเที่ยว		
3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการศึกษา		
4. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสาธารณสุข		
5. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านคุณภาพชีวิต		
6. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน		
7. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม		
8. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ		

ตารางความพึงพอใจต่อผลการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ตในภาพรวม

ประเด็น	พอใจมาก	พอใจ	ไม่พอใจ
1. มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในโครงการ / กิจกรรม			
2. มีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนรับรู้ข้อมูลของโครงการ / กิจกรรม			
3. มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนแสดงความคิดเห็นในโครงการ/ กิจกรรม			
4. มีการรายงานผลการดำเนินงานของโครงการ / กิจกรรมให้ประชาชนทราบ			
5. การเปิดโอกาสให้ประชาชนตรวจสอบการดำเนินโครงการ/กิจกรรม			
6. การดำเนินงานเป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนด			
7. ผลการดำเนินโครงการ / กิจกรรมนำไปสู่การแก้ไขปัญหาของประชาชนในท้องถิ่น			
8. ประโยชน์ที่ประชาชนได้รับจากการดำเนินโครงการ / กิจกรรม			
ภาพรวม			

6.3 การกำหนดห้วงระยะเวลาในการติดตามประเมินผล

องค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ตได้กำหนดห้วงระยะเวลาในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นไว้ คือ

- การติดตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒน้องค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต ปีละ 1 ครั้ง ภายในเดือน ธันวาคม

- การติดตามการใช้จ่ายงบประมาณตามแผนงานและโครงการที่ได้นำมาจัดทำเป็นข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายขององค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ตดำเนินการติดตามปีละ 4 ครั้ง รายไตรมาสโดยรายงานให้ผู้บริหารทราบทุกสิ้นสุดไตรมาส

- การประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต ดำเนินการประเมินผลปีละ 1 ครั้ง โดยดำเนินการประเมินผลตั้งแต่เดือน มิถุนายน – ธันวาคม ของทุกปี เพื่อสรุปผลรายงานผู้บริหารท้องถิ่น ทราบและนำเสนอสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น ตลอดจนปิดประกาศให้ประชาชนทราบ ภายในเดือนธันวาคมของทุกปี ซึ่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดภูเก็ต อาจดำเนินการเองหรือมอบหมายให้หน่วยงานอื่นดำเนินการแทนตามความเหมาะสม